

Toelichting

Betreft	N280 West, wegvak Leudal – Verbetering Natuurnetwerk Nederland
Ons kenmerk	PLI175-0001-TOE-FF-VerbeteringNNN-5.1
Datum	24 januari 2022
Opsteller	R. Janssen
Verificatie	P. van Zandvoort
Validatie	M. Kersten

Verbetering Natuurnetwerk Nederland

In de omgeving van de N280 Leudal zijn diverse delen van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) aanwezig. Binnen de Provincie Limburg zijn deze delen aangeduid als de goudgroene natuurzone (en in de toekomst Natuurnetwerk Limburg, zie voetnoot verderop in deze notitie). In de toekomstige situatie van de N280 Leudal is er sprake van oppervlakte aantasting van diverse delen van het NNN (goudgroene natuurzone) als gevolg van de herinrichting. Ondersteunend voor deze gebieden (maar geen onderdeel van NNN) zijn de zilvergroene natuurzone en de bronsgroene landschapszone aangewezen. Beide zones bevinden zich voor een klein deel binnen het plangebied, maar van een significante aantasting van deze twee zones is geen sprake (Compensatieplan N280, Kragten 2021).

In overeenstemming met de Provincie Limburg is in 2014 besloten dat voor het project N280 de saldobenaderingssysteem zal worden gevolgd voor de reconstructie van de N280. Deze aanpak is hier mogelijk doordat bij de uitvoering van het PIP de belangen doorstroming, verkeersveiligheid, waterkwaliteit, waterhuishouding, landbouwkundig gebruik en natuurontwikkeling bij elkaar komen. Deze toelichtende nota gaat in op de aan te tasten natuurwaarden (NNN) en geldt als toelichting op welke oppervlakte aangetast wordt, op welke locaties verbetering van het NNN plaatsvindt en hoe deze vormgegeven wordt.

Directe aantasting

Het nieuwe tracé van de N280 Leudal tast een oppervlakte van 75.553 m² van het NNN aan, op basis van het DO, zie ook bijlage 1. Deze aantasting betreft de in tabel 1 weergegeven natuurbeheertypen (Natuurbeheerplan Provincie Limburg). Om inzichtelijk te maken in hoeverre de natuurverbetering binnen het plan zich verhoudt tot de aan te tasten natuur is gebruik gemaakt van de Beleidsregel Natuurcompensatie (Provincie Limburg) als rekeninstrument. In tabel 1 is de in dit kader ook benodigde compensatietoeslag per beheertype weergegeven.

Tabel 1 Aan te tasten natuurbeheertypen en de daarvoor bepaalde compensatietoeslag

Natuurbeheertype	Compensatietoeslag
Kruidenrijk en faunairijk grasland	33%
Rivier- en beekbegeleidend bos	66%
Droog schraalgrasland	66%
Haagbeuken- en essenbos	>66% - maximaal 100%
Dennen-, eiken- en beukenbos	>66% - maximaal 100%
Droog bos met productie*	>66% - maximaal 100%

*Ten aanzien van het beheertype 'Droog bos met productie' is in de beleidsregel geen toeslag benoemd. Hiervoor is daarom uitgegaan van een vergelijkbaar bosbeheertype (Dennen, eiken- en beukenbos).

Het vaststellen van de opgave heeft plaatsgevonden in overleg met de provincie Limburg als bevoegd gezag in dezen. In het overleg met de provincie Limburg (dhr. T. Castenmiller) is vastgesteld dat ten aanzien van het beheertype Kruidenrijk en faunarijk grasland (20.987 m²) een toeslag van 33% wordt gerekend en dat ten aanzien van de overige beheertypen (54.566 m²) een toeslag van 66% wordt gerekend. Voor een toeslag van maximaal 66% (in plaats van 100%) kan hier worden gekozen doordat met de strategische keuze van de in te zetten percelen een maximaal natuurrendement wordt gerealiseerd in de aansluitende goudgroene natuurgebieden. In het kader van de saldobenadering, zie hieronder, wordt niet gesproken van compensatie van NNN, maar gaat het om de totale natuurontwikkeling die bereikt wordt met het plan. Omdat het in dit geval echter ook gaat om het verlies van bestaande natuur en de realisatie van nieuwe natuur op 'kale' gronden, is gebruik gemaakt van de Beleidsregel Natuurcompensatie als rekeninstrument om een redelijke opgave te berekenen voor de minimaal te realiseren nieuwe natuur. Hiermee komt de opgave als gevolg van directe aantasting neer op $(20.987 * 1.33 + 54.566 * 1.66 =)$ **118.492 m²**.

Opgave indirecte aantasting

Naast dat er sprake is van een directe oppervlakteaantasting als gevolg van de herinrichting van de N280 Leudal, blijkt uit het compensatieplan dat er tevens sprake is van een toename aan geluidsverstoren als gevolg van de herinrichting. Als gevolg van een toename aan geluidsverstoren gaat de natuurfunctie van het NNN niet helemaal verloren, maar leidt wel tot verslechtering van de kwaliteit ervan (indirecte aantasting). Deze delen worden verrekend conform onderstaande tabel 2.

Tabel 2 Toeslag aantasting bij geluidsverstoren

Aanvullende geluidsverstoren op het NNN tussen 42 dB (A) en 48 dB (A)	Geen toeslag
Aanvullende geluidsverstoren op het NNN tussen 48 dB (A) en 58 dB (A)	Toeslag van 0.2 van het oppervlak
Aanvullende geluidsverstoren op het NNN hoger dan 58 dB (A)	Toeslag van 0.5 van het oppervlak

De toename aan geluidsverstoren op het NNN is in beeld gebracht op twee niveaus, namelijk daar waar de geluidsverstoren in de toekomstige situatie toeneemt naar 48 tot 58 dB (A) en daar waar de verstoren hoger wordt dan 58 dB (A). Om inzichtelijk te maken welke toename aan verstoren optreedt, is de geluidsverstoren weergegeven op kaartmateriaal, zie bijlage 2. In tabel 3 is weergegeven over welke oppervlakte sprake is van een toename aan geluidsverstoren. Het gaat hierbij om (deel)gebieden waarbij er in de toekomstige situatie een toename is van geluidsverstoren tot boven een in tabel 2 aangegeven niveau. Wanneer bijvoorbeeld in de huidige situatie in een bepaald gebied reeds sprake is van een verstoren van meer dan 58 dB (A) en dit is tevens zo in de huidige situatie, dan is hier geen sprake van een toename aan verstoren. Daar waar in de huidige situatie nog geen geluidsverstoren optreedt en dit komt in de toekomstige situatie boven een bepaald niveau (tabel 2) uit, is wel sprake van een toenemende geluidsverstoren. In tabel 3 is vervolgens berekend wat de minimale opgave voor de nieuwe natuur is, na doorrekening van de toeslagfactor.

Tabel 3 Oppervlakte verstorensgebied en opgave geluidsverstoren

Niveau geluidsverstoren	Oppervlakte verstorensgebied	Toeslagfactor	Compensatieopgave
48 dB (A) – 58 dB (A)	49.619 m ²	0.2	9.924 m ²
> 58 dB (A)	55.402 m ²	0.5	27.701 m ²

In totaal leidt de toename aan geluidsverstoren tot een opgave van **37.625 m²**.

Opgave minimale natuurontwikkeling totaal

In voorgaande paragrafen is de minimale natuurontwikkeling die gerealiseerd moet worden in het kader van de herinrichting van de N280 berekend. Om een redelijke vergelijking te kunnen maken tussen bestaande natuur en nieuw te ontwikkelen natuur is hierbij gebruik gemaakt van de Beleidsregel Natuurcompensatie als rekeninstrument. Voor wat de opgave als gevolg van directe en indirecte aantasting betreft, is de locatie waar de natuurontwikkeling gerealiseerd wordt bepalend voor de totale opgave. De opgaves voor directe aantasting en indirecte aantasting mogen gecombineerd worden, wanneer er voldoende oppervlak wordt ontwikkeld binnen 'stil' gebied. De definitie van 'stil' gebied is dat het perceel buiten de begrenzing van een geluidsverstoring van 48 dB als gevolg van het plan dient te liggen. Afhankelijk van de ontwikkellocatie betreft de totale opgave dus 118.492 m² wanneer hiervan minstens 37.625 m² binnen 'stil' gebied is gelegen, tot maximaal 156.117 m² (118.492 m² + 37.625 m²) wanneer geen (delen) van de ontwikkellocaties buiten de begrenzing van 48 dB zijn gelegen.

Saldobenadering bij samenhangende ontwikkelingen

Ten behoeve van de omgang met aan te tasten NNN wordt gebruik gemaakt van artikel 2.6.4 van Provinciale Omgevingsverordening Limburg 2014¹ (POL 2014). Artikel 2.6.4 beschrijft de saldobenadering bij samenhangende ontwikkelingen:

Artikel 2.6.4 Saldobenadering bij samenhangende ontwikkelingen

1. Het verbod van artikel 2.6.2 (aantasting Goudgroene natuurzone) is niet van toepassing bij een combinatie van onderling samenhangende activiteiten, waarvan één of meer afzonderlijk een negatief effect hebben op de Goudgroene natuurzone, maar waarvan de gecombineerde uitvoering leidt tot een verbetering van de kwaliteit en samenhang van de Goudgroene natuurzone op gebiedsniveau.
2. Toepassing van de saldobenadering als bedoeld in het eerste lid, vindt alleen plaats, indien:
 - a. de combinatie van plannen, projecten of handelingen binnen één samenhangende gebiedsvisie wordt gepresenteerd;
 - b. per saldo sprake is van verbetering van de natuurwaarden in en rond het gebied, waarbij de samenhang van de goudgroene natuurzone verbeterd;
 - c. ten aanzien van de te nemen maatregelen ter verbetering van de natuurwaarden in de gebiedsvisie wordt aangegeven:
 - de aard, omvang, locaties en tijdvak van realisatie van deze maatregelen, en
 - op welke wijze deze maatregelen feitelijk en planologisch duurzaam worden geborgd.
 - d. de uitvoering van deze visie voldoende is gegarandeerd;
 - e. de kwaliteitswinst niet wordt gefinancierd uit reguliere middelen voor realisatie van de Goudgroene natuurzone.

Met name ten aanzien van lid 2.b dient gezocht te worden naar een geschikte locatie in de omgeving van de N280 voor de ontwikkeling van NNN-gebied. Hiervoor zijn de in tabel 4 weergegeven percelen beschikbaar en worden in het kader van het plan ingericht met de eveneens in deze tabel beschreven habitattypen. De ligging van de percelen is weergegeven in bijlage 3. In bijlage 4 is voor de locaties een schetsontwerp opgenomen van de inrichting (voorstel).

¹ Provinciale Omgevingsvisie Limburg

In het kader van de aankomende Omgevingswet, is in de Provinciale Omgevingsvisie Limburg (POVI) de lange termijn visie van het provinciaal beleid beschreven. Deze opvolging van het huidige POL 2014 is in oktober 2021 vastgesteld door Provinciale Staten. De Provinciale Verordening is nog niet geactualiseerd, waardoor nu nog de vigerende beleidsregels gehanteerd worden. De POVI heeft geen gevolgen voor de te hanteren beleidsregels in deze toelichting. In de toekomst gaat de Goudgroene Natuurzone voortaan Natuurnetwerk Limburg heten. Voor nadere informatie wordt verwezen naar bijlage 1 van het Natuurcompensatieplan (Kragten, 2021).

Tabel 4. Ontwikkelpercelen NNN

Locatie	Kadastraal nr.	Oppervlakte (m ²)	Habitattypen	Gelegen in 'stil' gebied?
1	NDW.S.483	25.000	- Droog schraalgrasland - Ruigte - Struweel - Bosrandbeheer - Eiken- en beukenbos	Ja
2	NDW.AC.0506	19.355	- Ruigte - Bosrandbeheer - Elzenbroekbos - Haagbeuken- en essenbos - Droog tot vochtig schraalgrasland - Vochtig tot nat schraalgrasland	Ja
3	HHS.R.481 en HHS.R.154	50.604	- Elzenbroekbosbossen - Zeggenmoeras en zeggengrasland - Gagelstruweel - Struweel - Droog tot vochtig schraalgrasland - Dotterbloemgrasland - Poelen	Nee
4	HHS.R.190 en HHS.R.192	31.242	- Poelen - Kleine zeggengrasland - Kleine zeggenmoeras - Dotterbloemgrasland - Bosrandbeheer - Elzenbroekbos	Deels (stil: HHS.R.190: 7.730 m ²)
5	GTM.A.3458	3.554	- Elzenbroekbos	Ja
Totaal opgave ontwikkeling NNN		129.755 m ²		
Totaal opgave ontwikkeling 'stil' gebied		55.639 m ²		

Op basis van de overzichtstabel hierboven, is in tabel 5 samengevat met welke oppervlakte de natuurontwikkeling in het plan plaatsvindt.

Tabel 5. Ontwikkeling NNN samengevat

	Aan te tasten oppervlakte (incl. toeslagfactor)	Ontwikkeling
Oppervlakte NNN	118.492 m ²	129.755 m ²
Oppervlakte 'stil' gebied	37.625 m ²	55.639 m ²

In zijn totaliteit wordt er binnen het plan voor de herinrichting van de N280 een ruime hoeveelheid aan goudgroene natuurzone (NNN) ontwikkeld. Met een oppervlakte van 55.639 m² in 'stil' gebied, wordt de aantasting van 37.625 m² hiervoor ruimschoots verbeterd. De totale ontwikkeling van het NNN komt neer op 11.263 m² meer dan noodzakelijk². Er wordt derhalve voldoende natuur gerealiseerd om te spreken van een verbetering van het Natuurnetwerk Nederland ter plaatse.

² De overmaat aan realisatie van NNN-natuurgebieden is mede ingegeven vanuit de opgave om de stikstofdepositie als gevolg van het plan te reduceren, zie hiervoor ook het Natuurcompensatieplan (Kragten, 2021).

Het PIP en de onderliggende documenten, waaronder deze memo, dienen beschouwd te worden als de samenhangende gebiedsvisie zoals bedoeld in artikel 2.6.4 lid 2.a van de Provinciale Verordening Limburg. Dit volgt bijvoorbeeld uit de alternatievenstudies die zijn gedaan om te komen tot deze voorkeursvariant en uit het gegeven dat de ontwikkellocaties middels het PIP direct als natuur bestemd worden.

Conclusie

Met het realiseren van natuur ter plaatse van de in deze toelichting beschreven percelen, wordt de oppervlakte te verliezen NNN als gevolg van de herinrichting van de N280 ruimschoots verbeterd en wordt voldaan aan de voorwaarden in het kader van de saldobenadering bij samenhangende ontwikkelingen.

Bijlagen

1. Kaart oppervlakteaantasting NNN
2. Kaart geluidsverstoring NNN
3. Kaart ontwikkellocaties
4. Schetsen inrichting ontwikkellocaties



Verklaring

Goudgroene natuurzone (GGN)

Natuur aantasting

1

17-06-2020

Aanpassingen a.g.v. vernieuwde gegevens

BDV

RJA

MKE

0

20-12-2018

BS

RJA

MKE

Versie

Datum

Omschrijving

Opsteller

Par.

Verificateur

Par.

Validatie

Par.

N280-West wegvak Leudal

Onderdeel

Aantasting NNN gebied

Opdrachtgever

Provincie Limburg

Fase

Definitief ontwerp

Formaat

A2+3

Schaal

1: 10000

Projectnummer

PL175-0001

Tekeningnummer

2018-3115

Behorende bij doc. nr.

Herten

Schoolstraat 6, 6040 BN Herten

Postbus 14, 6040 AA Roermond

's-Hertogenbosch

Hambakenweg 5-J, 5231 DD 's-Hertogenbosch

Postbus 2309, 5202 CH 's-Hertogenbosch

088 - 3366333

info@kragten.nl

www.kragten.nl

m

200

400

600

800

1000

Verklaring

- Goudgroene natuurzone (GGN)
- Natuur aantasting
- Geluidscontouren huidige situatie 2021 42.00dB
- Geluidscontouren huidige situatie 2021 48.00dB
- Geluidscontouren huidige situatie 2021 58.00dB
- Gebied 42.00-48.00dB
- Gebied 48.00-58.00dB
- Gebied >58.00dB



2	09-06-2020	Wijzigingen a.g.v. vernieuwde gegevens	BDV		BS		MKE	
1	11-05-2020	Wijziging a.g.v. vernieuwde gegevens	BDV		BS		MKE	
0	20-12-2018		BS		RJA		MKE	
Versie	Datum	Omschrijving	Opsteller	Par.	Verificateur	Par.	Validatie	Par.

N280-West wegvak Leudal

Onderdeel
Geluidscontouren huidige situatie

Opdrachtgever
Provincie Limburg

Fase
Definitief ontwerp

Formaat
A2+3

Schaal
1: 10000

Projectnummer
PL175-0001

Tekeningnummer
2018-3116

Behorende bij doc. nr.

Herten
Schoolstraat 6, 6040 BN Herten
Postbus 14, 6040 AA Roermond

's-Hertogenbosch
Hambakenweg 5-J, 5231 DD 's-Hertogenbosch
Postbus 2309, 5202 CH 's-Hertogenbosch

088 - 3366333
info@kragten.nl
www.kragten.nl

kragten



Verklaring

- Goudgroene natuurzone (GGN)
- Natuur aantasting
- Geluidscontouren toekomstige situatie 2031 42.00dB
- Geluidscontouren toekomstige situatie 2031 48.00dB
- Geluidscontouren toekomstige situatie 2031 58.00dB
- Gebied 42.00-48.00dB
- Gebied 48.00-58.00dB
- Gebied >58.00dB



2	09-06-2020	Wijzigingen a.g.v. vernieuwde gegevens	BDV		BS		MKE	
1	11-05-2020	Wijzigingen a.g.v. vernieuwde gegevens	BDV		BS		MKE	
0	20-12-2018		BS		RJA		MKE	
Versie	Datum	Omschrijving	Opsteller	Par.	Verificateur	Par.	Validatie	Par.

N280-West wegvak Leudal

Onderdeel
Geluidscontouren toekomstige situatie

Opdrachtgever
Provincie Limburg

Fase
Definitief ontwerp

Formaat
A2+3

Schaal
1: 10000

Projectnummer
PL1175-0001

Tekeningnummer
2018-3117

Behorende bij doc. nr.

Herten
Schiedaalseweg 6, 6040 BN Herten
Postbus 14, 6040 AA Roermond

's-Hertogenbosch
Hambakenweg 5-J, 5231 DD 's-Hertogenbosch
Postbus 2309, 5202 CH 's-Hertogenbosch

088 - 3366333
info@kragten.nl
www.kragten.nl

kragten



Verklaring

- Goudgroene natuurzone (GGN)
- Natuur aantasting
- Geluidscontouren huidige situatie 2021 42.00dB
- Geluidscontouren huidige situatie 2021 48.00dB
- Geluidscontouren huidige situatie 2021 58.00dB
- Geluidscontouren toekomstige situatie 2031 42.00dB
- Geluidscontouren toekomstige situatie 2031 48.00dB
- Geluidscontouren toekomstige situatie 2031 58.00dB
- Toename geluidscontouren (2021-2031) 48.00dB
- Afname geluidscontouren (2021-2031) 48.00dB
- Toename geluidscontouren (2021-2031) 58.00dB
- Afname geluidscontouren (2021-2031) 58.00dB



2	09-06-2020	Wijzigingen a.g.v. vernieuwde gegevens	BDV		BS		MKE	
1	11-05-2020	Wijzigingen a.g.v. vernieuwde gegevens	BDV		BS		MKE	
0	20-12-2018		BS		RJA		MKE	
Versie	Datum	Omschrijving	Opsteller	Par.	Verificateur	Par.	Validatie	Par.

N280-West wegvak Leudal

Onderdeel
Geluidscontouren toe- afname

Opdrachtgever
Provincie Limburg

Fase
Definitief ontwerp

Formaat
A2+3

Schaal
1: 10000

Projectnummer
PL175-0001

Tekeningnummer
2018-3119

Behorende bij doc. nr.

Herten
Schroothoofd 6, 6040 BN Herten
Postbus 14, 6040 AA Roermond

's-Hertogenbosch
Hambakenweg 5-J, 5231 DD 's-Hertogenbosch
Postbus 2309, 5202 CH 's-Hertogenbosch

088 - 3366333
info@kragten.nl
www.kragten.nl

kragten



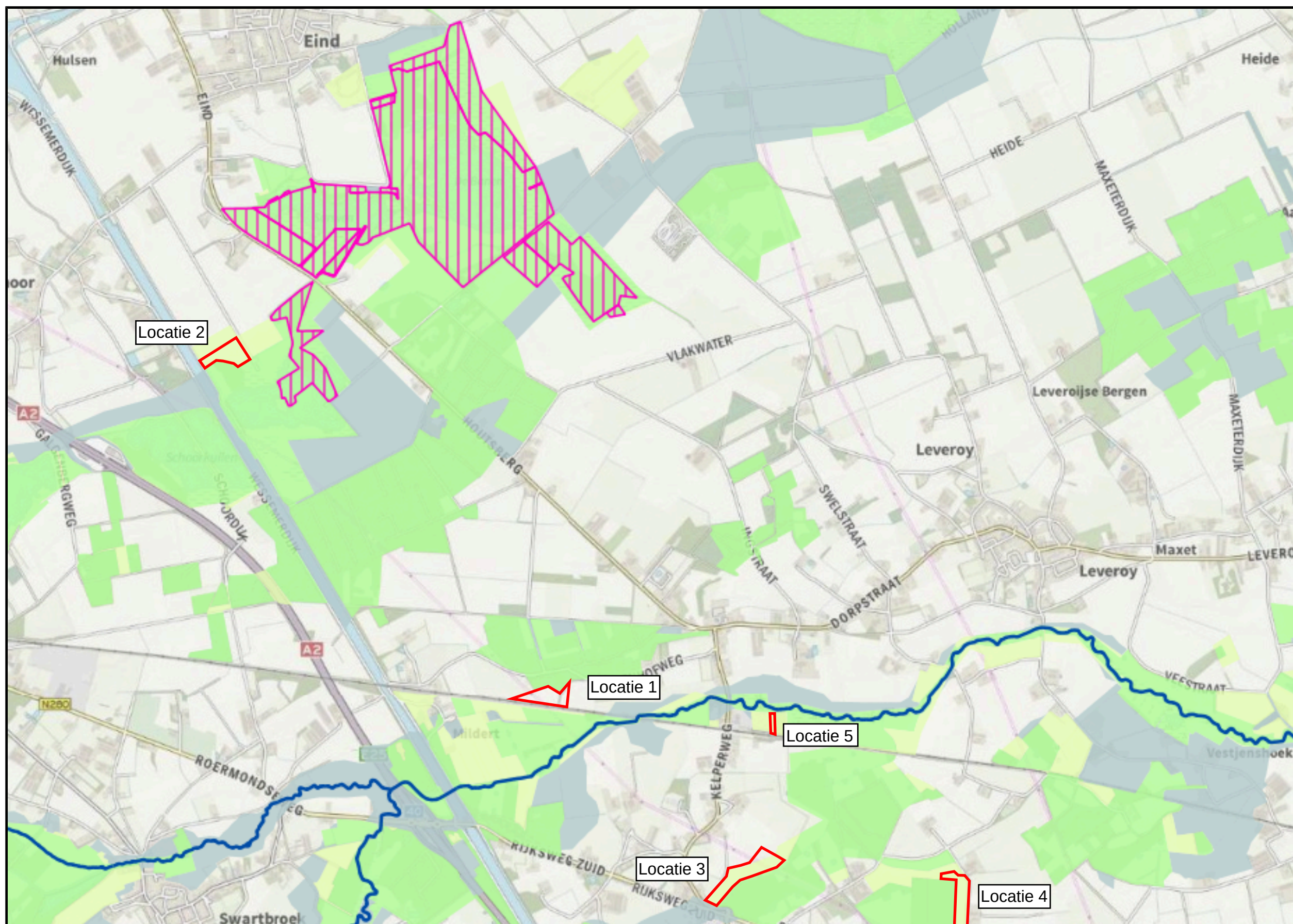


schaal 1: 22677
0 200 400 600m



legenda

- Goud, zilver, brons
- Goudgroene natuurzone
- Zilvergroene natuurzone
- Bronsgroene landschapszone
- Nationaal park
- Natuurbeek
- Natura2000
-





DROOG TOT VOCHTIG
SCHRAAL GRASLAND

NDW06AC00369

NDW-AC-0506

VOCHTIG TOT NAT
SCHRAAL GRASLAND

NDW06AC00369

RUIGTE

HADDEBEUKEN-ESSENBOOS

NDW06AC00369

NDW06R 00323

NDW06R 00612

NDW06AC00369

NDW06R 00326

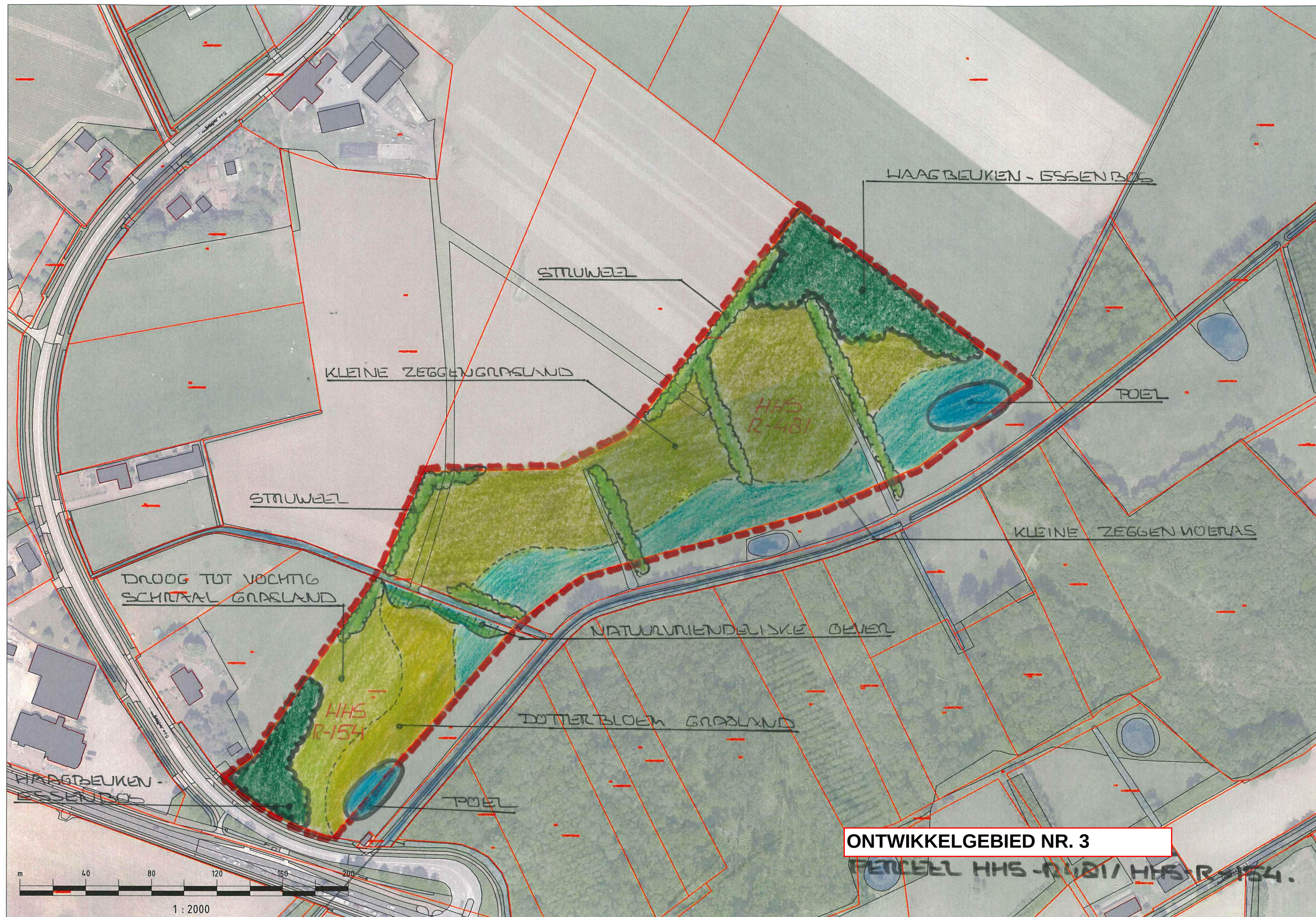
NDW06AC00469

ONTWIKKELGEBIED NR. 2

PERCEEL NDW-AC-0506



1 : 1000





ONTWIKKELGEBIED NR. 4

PENGEEL HHS-R190/HHS-R192

